



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по Москве

Пыжевский пер. 6, г. Москва, 119017
Тел. (495) 784-75-05 доб. 77-13, (499) 238-49-19
факс (499) 238-48-81, e-mail: to77@fas.gov.ru

19.12.2011 № 251/32816

На № _____ от _____

ОАО «Московская объединённая
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3,
стр. 2, г. Москва, 115114

ПГСК «Гараж-стоянка,
ул.Куликовская вл.3, Бутово»

117216, г.Москва,
ул.Куликовская, 16

РЕШЕНИЕ

по делу № 07-01/10-58/11

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть оглашена «05» декабря 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «19» декабря 2011 года

Комиссия Московского УФАС, России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Тетушкин Д.Н., Заместитель руководителя

члены Комиссии Аунутдинов Р.Ф. - ведущий специалист-эксперт
правового отдела,

Пашуканис П.С.- ведущий специалист-эксперт
аналитического отдела,

в присутствии

представитель ОАО «МОЭСК»

Чикалова Н.Г., по доверенности от 01.01.2011 № 1939-Д;

представители ПГСК «Гараж-стоянка, ул.Куликовская вл.3, Бутово»

Агишев Ш.Т., по доверенности от 14.09.2011 б/н;

Рунов С.Н., по доверенности от 25.01.2011 № 01/03;

1 1 7 0 7 1

по представителю ОАО «ОЭК»

Чекулаева О.Б., по доверенности от 28.11.2011 №721/11,

рассмотрев дело № 07-01/10-58/11 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 07-01/10-58/11 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обращение ПГСК «Гараж-стоянка, ул.Куликовская вл.3, Бутово» от 03.05.2011 № 05-02 (вх. от 04.05.2011 № 9001) с жалобой на действия ОАО «МОЭСК», выразившиеся в нарушении порядка технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя при рассмотрении заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 07-01/10-58/11 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК», является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» 23.06.2011 (протокол № 10 от 23.06.2011), поставлено на налоговый учет ИФНС №7 по г. Москве 12.01.2003 с присвоением ИНН 5036065113.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель

может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово", расположенных по адресу г.Москва, Северное Бутово, мкр 2, ул.Куликовская, вл.3, к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» в ОАО «МОЭСК» подавались заявки на осуществление технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

1. В целях технологического присоединения объекта, расположенного по адресу: г.Москва, ЮЗАО, район Северное Бутово, мкр.2, ул.Куликовская, вл. 3а, для нужд НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово" в ОАО «МОЭСК» неоднократно обращалось ООО «ТЕЛЛУКС-2000».

На заявку от 30.07.2009 № МС-09-102-2954 был направлен проект договора ПМ-09/2954-09 (письмо от 02.09.2009 № МОЭСК/145/142).

Указанный проект договора №ПМ-09/2954-09 был отозван ОАО «МОЭСК» письмом от 02.12.2009 № МОЭСК/РД-17236.

ООО «ТЕЛЛУКС-2000» повторно обратилось в ОАО «МОЭСК» с заявкой от 12.04.2010 № И-10-00-907390/124 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово", в ответ на которую ОАО «МОЭСК» направило проект договора № И-10-302-2971 (907390).

В соответствии с пунктом 1.2 указанного проекта договора ОАО «МОЭСК» обязуется выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя. Согласно пункту 1.3 проекта договора технологическое присоединение осуществляется для энергоснабжения гаража стоянки НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово", расположенного по адресу г.Москва, Северное Бутово, мкр.2, ул.Куликовская, вл.3.

В пункте 3.1 проекта договора рассчитана плата за технологическое присоединение в соответствии со ставкой, установленной постановлением РЭК Москвы от 22.12.2008 № 121.

ООО «Теллукс-2000» после получения от ОАО «МОЭСК» письма от 02.06.2010 № МКС/01/10951 с проектом договора № И-10-302-2971 (907390) направило в адрес ОАО «МОЭСК» мотивированный отказ от 15.06.2010 №896 от подписания указанного проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с действующим порядком ценообразования.

ООО «Теллукс-2000» исходило из того, что в соответствии с пунктом 14 приказа ФСТ России от 21.08.2009 № 201-э/1 "Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям" (действующего на момент рассмотрения заявки), если Заявителем на технологическое присоединение выступает юридическое лицо - некоммерческая организация для поставки электроэнергии гражданам - членам этой организации, рассчитывающимся по общему счетчику на вводе, плата Заявителя сетевой организации не должна превышать 550 рублей, умноженных на количество членов (абонентов) этой организации, при условии присоединения каждым членом этой организации не более 15 кВт. К юридическим лицам - некоммерческим организациям, на которых распространяется вышеуказанная плата, относятся гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки, объединенные хозяйственные постройки граждан (погреба, сараи и иные сооружения), рассчитывающиеся по общему счетчику на вводе, в случае, если по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и оформленные отдельным решением указанные потребители

отнесены к тарифной группе "Население".

Согласно постановлению РЭК г.Москвы от 14.04.2010 № 32 (действующему на момент рассмотрения заявки) некоммерческие объединения граждан (гаражно-строительные, гаражные кооперативы, автостоянки), объединенные хозяйственные постройки граждан, погреба, сараи и иные сооружения) приравнены к потребителям, относящимся к категории «Население».

Информацию о рассмотрении мотивированного отказа ООО «Теллукс-2000» от 15.06.2010 №896 от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с действующим порядком ценообразования, сторонами не представлено.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод об уклонении ОАО «МОЭСК» от согласования условий проекта договора, поступивших от ООО «Теллукс-2000». С учетом того, что технологическое присоединение осуществлялось для НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово", размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово" в соответствии с действующим на момент рассмотрения заявки порядком ценообразования не должен был превышать 550 рублей, умноженных на количество членов (абонентов) этой организации, при условии присоединения каждым членом этой организации не более 15 кВт, уклонение от согласования условий проекта договора являлось фактом навязывания невыгодных контрагенту условий договора.

2. Заявитель пояснил, что им было принято решение повторно подать заявку на технологическое присоединение от имени НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово". Указанная заявка была подана 22.07.2010.

В соответствии с отметками на уведомлении от 22.07.2010 № И-10-00-917516/102, комплектность документов была не полной, и ОАО «МОЭСК» указало на необходимость дополнительно представить копии документов, подтверждающих права заявителя на присоединяемый объект.

В соответствии с подпунктом г) пункта 10 Правил технологического присоединения необходимость предоставления указанного документа в

качестве приложения к заявке предусмотрена.

В соответствии с отметками на уведомлении от 22.07.2010 № И-10-00-917516/102 указанные документы были представлены заявителем 03.08.2010 (зарегистрированы № И-10-00-918954/100).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

При получении дополнительного комплекта документов от 03.08.2010 № И-10-00-918954/100 в уведомлении от 22.07.2010 № И-10-00-917516/102 сделана отметка о представлении затребованных ранее документов, информация о необходимости представления каких-либо еще документов до заявителя не доведена.

В предусмотренный пунктом 15 Правил технологического присоединения срок ОАО «МОЭСК» не известило заявителя о необходимости представления дополнительных документов, не направило заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

После истечения срока, предусмотренного Правилами технологического присоединения для направления проекта договора, заявитель обратился в ОАО «МОЭСК» с просьбой рассмотреть Заявку (от 06.10.2010 № И-10-00-926702/100).

Информацию о результатах рассмотрения заявки с нарушением сроков, предусмотренных законодательством, ОАО «МОЭСК» направило письмом от 22.11.2010 № МКС/01/22407, в котором указало, что для подготовки проекта договора необходимо дополнительно представить список членов ПГСК с указанием паспортных данных.

Правила технологического присоединения содержат исчерпывающий перечень документов, которые необходимо представлять одновременно с заявкой на технологическое присоединение. В соответствии с пунктом 11

Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные Правилами технологического присоединения.

Таким образом, отсутствие указанных сведений не являлось препятствием для направления ОАО «МОЭСК» в адрес заявителя проекта договора об осуществлении технологического присоединения.

Письмом от 17.02.2011 № МКС/01/3933 ОАО «МОЭСК» отказало в направлении в адрес заявителя проекта договора в 2 экземплярах и технических условий как неотъемлемого приложения к договору «в связи с тем, что на наименьшем расстоянии от заявленного к присоединению объекта находятся объекты электросетевого хозяйства ОАО «Объединенной энергетической компании».

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них.

В соответствии с пояснениями ОАО «ОЭК» (вх.от 22.09.2011 № 22236) объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ОАО «ОЭК», через которые планировалось осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя, были переданы в аренду ОАО «МОЭСК». По запросу ОАО «МОЭСК» от 07.07.2010 № МКС/01/13641 о согласовании технологического присоединения энергопринимающих устройств НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово" ОАО «ОЭК» согласовало присоединение указанного объекта.

В соответствии с представленными ОАО «ОЭК» документами (вх. от 24.10.2011 № 25075) по состоянию на 17.02.2011 ТП-23618 и трансформаторы, находящиеся в нем, находились во владении ОАО «МОЭСК» (вх. от 24.10.2011 № 25075).

Таким образом, ОАО «МОЭСК» не имело оснований для отказа в осуществлении технологического присоединения НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово". Комиссией сделан вывод об уклонении ОАО «МОЭСК» от заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Вместе с тем, НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово" 12.04.2011 подало заявку в ОАО «ОЭК» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу г.Москва, Северное Бутово, мкр 2, ул.Куликовская, вл.3.

В соответствии с пояснениями ОАО «ОЭК» энергоснабжение указанного объекта возможно от ТП-23618. Для подключения дополнительных кабельных линий от ТП-23618, а также увеличения существующей нагрузки подстанции ОАО «ОЭК» необходимо заключить договор об осуществлении технологического присоединения с ОАО «МОЭСК». Заявка на технологическое присоединение была направлена письмом от 19.04.2011 № 2741СЭД.

С нарушением установленного Правилами технологического присоединения срока ОАО «МОЭСК» направило проект договора письмом от 26.08.2011 № МОЭСК/КМ-2988. Условия указанного проекта договора, по мнению ОАО «ОЭК», не соответствовали действующему законодательству, и ОАО «ОЭК» направило в адрес ОАО «МОЭСК» мотивированный отказ от подписания договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с действующим законодательством. Комиссии не представлено информации о рассмотрении указанного отказа.

Уклонение ОАО «МОЭСК» от заключения договора с НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово", нарушение сроков рассмотрения заявки и мотивированного отказа ОАО «ОЭК», препятствуют осуществлению технологического присоединения и энергоснабжения объекта НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово". Указанное создает препятствие энергоснабжению объекта НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово", ограничивает возможности его использования, что ущемляет интересы НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово".

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ОАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы в границах присоединенной электрической сети, результатом которого явилось ущемление интересов НО ПГСК "Гараж-стоянка, ул. Куликовская, вл. 3, Бутово" путем:

- навязывания невыгодных условий договора,
- уклонения от заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

2. Выдать ОАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела № 07-01/10-58/11 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования и принятия мер в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

 Д.Н. Тетушкин

Члены Комиссии:

 Р.Ф. Айнутдинов

П.С. Пашуканис

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.
Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

